



000865



HONORABLE ASAMBLEA:

La suscrita Diputada **Gricelda Lorena Soto Almada**, integrante del **Grupo Parlamentario de Morena**, de ésta Sexagésima Segunda Legislatura, en ejercicio del derecho de iniciativa previsto por los artículos 53, Fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora, Artículos 32, Fracción II, 129, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo del Estado, acudo ante esta Asamblea Legislativa con el objeto de presentar, la siguiente **INICIATIVA DE LEY QUE CREA EL INSTITUTO DE EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS DEL ESTADO DE SONORA**, para lo cual fundo la procedencia de la misma bajo la siguiente:

Exposición de Motivos

La Ciudadanía sigue sin tener las herramientas necesarias para juzgar la eficiencia de los servicios públicos que se financian con sus impuestos y los criterios utilizados para invertir el dinero de todos.

La gente tiene derecho a conocer cómo se invierte su dinero para mejorar los servicios con calidad, y desde luego los más esenciales, como: salud, educación, transporte, agua, que en conjunto persigue un desarrollo justo y sustentable para su beneficio.

El concepto de políticas públicas, ha dado como resultado distintas aproximaciones conceptuales que pueden ubicarse en lo que se conoce como trabajo gubernamental, o bien, identificarse con productos formalizados del sistema político, concebidas como una regla, o también entendidas como una acción bastante general formada por la suma de actos singulares.¹

¹ Alcantará, 1993: 107.

En términos generales, la tarea parlamentaria en los últimos tiempos ya no se centra solamente en la elaboración de leyes o en la mera vigilancia de su ejecución, ni tampoco tiene por exclusivo interés de ejercer la representación política a través del comportamiento de los partidos o la organización de las elecciones, A ESTO SE SUMA OTRA DIMENSION: **ESTABLECER Y DETERMINAR LOS OBJETIVOS DE LAS POLITICAS PUBLICAS.**²

La actual función de las asambleas parlamentarias “no solo se refiere a la elaboración de leyes, sino que también tienen a su cargo el control y fiscalización del gobierno, así como la tarea de representación política y algunas funciones que tienen carácter jurisdiccional³

Como Poder Legislativo, que comparte el principio de división de Poderes con los otros dos Poderes del Estado, es decir el Ejecutivo y Judicial, que juntos conforma un Estado Soberano de Sonora, debidamente Federalizado en una República Mexicana, es sin duda la esencia del papel fundamental que significa en base a que o para que debe de funcionar para el bienestar de su Población hacia el desarrollo.

Esto implica partir de la autocrítica de que o para que a la Ciudadanía le sirve el Congreso del Estado, como órgano colegiado con representación política-electoral, para que legisle, no nada más por la vía del decreto vigilar, fiscalizar, auditar, transparentar, de lo cual hasta ahorita se ha impulsado la creación de Institutos o Comisiones, como el de Acceso a la Información Pública, el de Auditoría y Fiscalización, Fiscalía Anticorrupción, Sistema Estatal Anticorrupción, Electoral, Derechos Humanos, Ecología y Desarrollo Sustentable, entre otros mas, que poco a poco, cada uno de estos organismos han sumado al avance en los diversos temas de interés público respectivamente.

² Subirats, 1991; Figueroa y Oses, 1998, 213, *El Control Parlamentario y el Rediseño de las Políticas Públicas*, Lucero Ramírez León, Pag. 113.

³ Morineau 2001.

En el proceso parlamentario, posteriormente traducido en Decretos, Leyes o Acuerdos que este Respetado Pleno aprueba previo debate y votación, tiene o cuenta con el propósito indiscutible de generar un efecto que llene esos vasos vacíos de lo que demanda, requiere, o exige la Ciudadanía Sonorense, para que las Instituciones Gubernamentales ejecuten la política pública, previa reglamentación para su implementación en los diversos temas.

El Estado de Sonora, cuenta con disposiciones jurídicas vigentes que regulan la planeación del desarrollo, que tanto esta Soberanía Parlamentaria ha expedido, como el Poder Ejecutivo Estatal también, como lo son:

1).- LEY ORGÁNICA DEL PODER EJECUTIVO DEL ESTADO DE SONORA, que establece en su **Artículo 4**, una estructura para atender, estudiar, planear, despachar, **EVALUAR**, dar seguimiento, con la finalidad de cumplir con los **PLANES, PROGRAMAS, ACCIONES de Gobierno**, mismas que la o el Titular del Ejecutivo tiene adscritas una estructura lo cual, es parte fundamental para cumplir su trabajo gubernamental, y son las siguientes: Secretaría Particular, La Oficina del Ejecutivo del Estado y la Coordinación Ejecutiva de Administración. En el cuerpo de este artículo se integra por SIETE Artículos BIS, con amplias atribuciones que desde luego cumple con la inmensa responsabilidad de coordinar a las Secretarías, Organismos de la Administración Pública Estatal.

2).- DECRETO POR EL QUE SE APRUEBA EL PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 2016-2021, publicado en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora, como Edición Especial de fecha sábado 12 de Diciembre del 2015; en este citado instrumento legal del Ejecutivo, dispone en su artículo SEXTO, que textualmente dice:

ARTÍCULO SEXTO.- Adicionalmente el seguimiento y evaluación del Plan Estatal de Desarrollo 2016-2021 y los programas sectoriales se realizará a través del Comité de

planeación del Desarrollo para el Estado de Sonora (Coplades) y del Programa Integral de Evaluación y Seguimiento de la Estrategia de Gobierno que define el Ejecutivo Estatal, los cuales serán mecanismos torales para la toma de decisiones

Del contenido de la citada disposición jurídica del Ejecutivo del Estado, se desprende el COPLADES, donde se analiza y vota la planeación del desarrollo del Estado, mismo que conforme a su Reglamento Interno expedido en fecha del 25 de Junio de 1986 por el Gobierno del Estado de Sonora, y publicado en el Boletín Oficial Numero 51, SECCIÓN I de fecha 26 de Junio de 1986. En tal reglamento en cita, establece como **única instancia de coordinación permanente entre los Sistemas Nacional y Estatal de Planeación Democrática** para hacer compatibles los esfuerzos de los Gobiernos Federal, Estatal y Municipales y tendrá las funciones que le señalen las leyes, reglamentos y convenios relativos.

En su artículo 2, establece una estructura como Comité con los siguientes órganos: **La Asamblea Plenaria, La Comisión Permanente, Los subcomités; y Los grupos de trabajo o comisiones especiales.**

Este instrumento legal, menciona que sesionara su máxima instancia como lo es la Asamblea Plenaria, que sesiona dos veces por año, para programar en el mes de noviembre de cada año, así como cada mes de Febrero de inicio de año, para evaluar.

El esqueleto del reglamento en mención, establece mecanismos que se contemplaron en base a las circunstancias en **el año de 1986, es decir hace 33 AÑOS**, cuando se creó, mismo que actualmente está publicado en la página web del Ejecutivo del Estado, el texto original en formato PDF.

Por tanto el propósito para que fuera reglamentado, ya no es acorde a estos tiempos, además, se deduce que no puede haber una real planeación, sino se cuenta con una verdadera **EVALUACIÓN** de las Políticas Públicas implementadas en cada una de las variadas instituciones gubernamentales en los tres poderes, así como Ayuntamientos, que por cierto este Reglamento solo, dispone, que si es necesario se les convocará, lo cual, es pues totalmente fuera del contexto actual, en virtud como bien se sabe, que los Municipios, están en un proceso difícil de cumplir sus metas de desarrollo.

3). - LEY DE PLANEACIÓN DEL ESTADO DE SONORA; esta Ley, es de reciente aprobación, en Julio del 2018, misma que se especializa en LA PLANEACION para el Desarrollo en todos los ámbitos del Estado, pero no se refiere a cómo o con que evaluar lo que se propone regular en cuanto a la política pública que integra cada uno de los ejes de desarrollo de Sonora.

Esta norma, si contempla la evaluación, pero solo como Análisis sistemático y objetivo de los planes y programas y que tiene como finalidad determinar la pertinencia y el logro de sus objetivos y metas, así como su eficacia, eficiencia, calidad, resultados, impacto y sostenibilidad.

También establece y define, un Sistema de Evaluación del Desempeño, como un elemento central del funcionamiento del Planeación basada en Resultados, que se integra por un conjunto de procesos mediante los que se realiza el seguimiento y la evaluación sistemática de las políticas y los programas de las entidades y dependencias, para contribuir a la consecución de los objetivos.

Es interesante, que ya se dispone plazos a 10 años para Ayuntamientos y de 20 años para el Estado, lo cual implica una planeación que sea bien sostenida. En su artículo 6, establece que la elaboración, instrumentación, control y evaluación del Plan Estatal de Desarrollo, los programas de gobierno y los procedimientos de participación ciudadana y consulta popular le corresponden por mandato constitucional al Titular del Ejecutivo Estatal.

Es indudable, que la responsabilidad y facultad de ejercer el Gobierno Estatal recaen en la o el Titular del Ejecutivo como mandato constitucional. Lo que falta, es que tiene que existir una Institución independiente creada por este Congreso de Sonora que tiene facultades constitucionales y por su función de además fiscalizar, es o debe de ser también contar con un órgano que EVALÚE las políticas públicas de manera objetiva, que contribuya a mejorar el desempeño público del poder gubernamental.

Es claro, como el buen dicho popular dice, QUE EL BUEN JUEZ, POR SU CASA EMPIEZA, ¿qué quiero decir con esto?, que como Poderes del Estado y sus Órganos de la Administración Pública y Municipios, deben de ser EVALUADOS, por un Organismo con independencia absoluta conforme a la disciplina académica, científica, institucional, que a su vez también coadyuve mediante la capacitación, cooperación hacia las Autoridades en todos sus niveles de Gobierno, para su mejor desempeño en cierto tiempo determinado.

La propuesta, es que el Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Sonora, se integre con reconocidos académicos, investigadores, así como otros profesionistas de honorable respeto y reconocimiento mediante sus aportaciones al Estado y Sociedad, que mediante convocatoria pública y abierta como Parlamento Sonorense, en coordinación con El Poder Ejecutivo, así como el Poder Judicial, Ayuntamientos Organismos Gubernamentales, de la Ciudadanía Organizada e Independientes, es decir Juntos todos, sumemos a iniciar en el período de dos años, la integración de esa noble idea de conformar un Instituto, que evalúe lo que sí se puede o no se debe de hacer, desde el ámbito de la toma de decisiones públicas de Gobierno, por Sonora.

En Sonora, contamos con Instituciones de Educación Superior, de Investigación, que seguramente están en la mejor disposición de impulsar un esfuerzo en conjunto, que conforme a sus impartición de docencia e Investigación, que por tres o cuatro o más décadas siempre han estado produciendo los conocimientos y estudiado los fenómenos de la Sociedad y Estado Sonorense, en todos

los ámbitos que más requiere atenderse como: Salud, Educación, Alimentación, Ecología y Medio Ambiente, Agua, Trabajo, Igualdad de Género, Transporte y Movilidad, Migración, Minería, Grupos Vulnerables, Pueblos Étnicos, entre otros muchos más, temas, que día a día, requieren ser bien orientados hacia donde, como y en base a que hay que actuar.

La plataforma electoral de Morena que recoge el Proyecto Alternativo de Nación 2018 - 2024 por el que se presenta una nueva visión del país, a través de proyectos y propuestas en materia económica, política, social y educativa que tienen por objeto generar políticas públicas que permitan al país romper la inercia de bajo crecimiento económico, incremento de la desigualdad social y económica y pérdida de bienestar para las familias mexicanas, tendencias que han marcado al país en los últimos 35 años, y emprender un cambio de rumbo.⁴

Por tanto, y en consecuencia, con fundamento en los Artículos 53, fracción III, de la Constitución Política del Estado de Sonora y 32, fracción II, de la Ley Orgánica del Poder Legislativo, someto a consideración de esta Honorable Asamblea la siguiente iniciativa con proyecto de:

**LEY
DEL INSTITUTO DE EVALUACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS DEL ESTADO DE
SONORA.**

TITULO PRIMERO

**CAPITULO I
DISPOSICIONES GENERALES**

Artículo 1.- La presente ley es de orden público, de interés social y de observancia general en el Estado de Sonora, la cual se fundamenta en la Fracción XXIV-BIS del artículo 64 de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora, con el objeto de impulsar la evaluación del desempeño de los objetivos y metas de las políticas públicas del Estado, con base a los resultados de los programas presupuestarios de los tres poderes Judicial, Ejecutivo y Legislativo, Ayuntamientos, y todos aquellos

⁴ Proyecto Alternativo de Nación 2018 - 2024 Plataforma Electoral y Programa de Gobierno de Morena.

organismos públicos descentralizados de los distintos niveles de gobierno respectivamente públicos y obligados.

Artículo 2.- El Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Sonora, es un Órgano Constitucional, Autónomo, con personalidad jurídica y patrimonio propio, que goza de autonomía técnica, operativa, presupuestaria y de gestión en el ejercicio de sus atribuciones, mismo que se origina constitucionalmente del artículo 25 E del Capítulo II de Economía Pública y Planeación del Desarrollo de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Sonora, que refiere que la Ley determinará la evaluación de los planes y programas y los órganos responsables.

La sede del Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Sonora, es la Ciudad de Hermosillo, Sonora.

Artículo 3.- El Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Sonora, tiene por objeto:

I.- Evaluar el desempeño de las políticas públicas y programas presupuestarios, por sí mismo o a través de evaluadores independientes, a cargo de los entes públicos obligados, favoreciendo el uso racional y optimización de los recursos públicos; y, el impulso del presupuesto basado en resultados;

II.- Generar la información para que los entes públicos obligados realicen un mejor diseño e implementación de sus políticas públicas y programa presupuestarios;

III.- Promover la cultura de evaluación y calidad de las políticas públicas y los programas presupuestarios;

IV.- Prestar un servicio eficaz, eficiente y de calidad, en un marco de autonomía, transparencia y rendición de cuentas; y

V.- Ser vinculante con las Escuelas de Educación Pública y Privada, de todos los niveles, de acuerdo a los temas, con el objetivo de que las y los estudiantes ubiquen la importancia del Instituto respecto a con que o como, o porque y para que evalúa, y con ello, se promueva la labor fundamental en que se desempeña el Instituto en beneficio de Sonora.

Artículo 4.- El Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Sonora, tiene facultad para:

I.- Solicitar todo tipo de información que con motivo del cumplimiento de los objetivos de la presente Ley, tenga que realizar a los entes públicos obligados, quienes tendrán la obligación de proporcionarla;

II.- Normar y coordinar la evaluación del desempeño de las políticas públicas y programas presupuestarios que ejecuten los entes públicos obligados;

III.- Establecer los lineamientos, metodologías y criterios para la evaluación del desempeño de las políticas públicas y los programas presupuestarios; con el fin de mejorarlas, garantizando la transparencia, objetividad y rigor técnico;

IV.- Definir los requisitos que deberán cumplir los evaluadores independientes;

V.- Establecer los lineamientos y criterios para que los entes obligados, realicen sus evaluaciones internas;

VI.- Dar a conocer los resultados de las evaluaciones;

VII.- Formular el informe anual de resultados de las evaluaciones;

VIII.- Emitir las recomendaciones a los entes obligados con base en los resultados de las evaluaciones;

IX.- concretar acuerdos y convenios con los entes públicos a fin de dar seguimiento a las recomendaciones realizadas; y

X.- Concertar convenios con organizaciones de los sectores social y privado, para promover acciones de capacitación en técnicas y metodologías de evaluación.

Artículo 5.- Para efectos de la presente Ley, se entenderá por:

I.- Administración Pública: La Administración Pública del Estado de Sonora;

II.- Consejeros: Las personas integrantes del Consejo General;

III.- Consejo: Al Consejo General del Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Sonora;

IV.- Cultura de calidad: Al conocimiento adquirido de la estrategia de gestión orientada a la satisfacción de las necesidades y expectativas de los servidores públicos y a través de ellos a toda la sociedad en general utilizando los recursos disponibles;

V.- Cultura de evaluación: Conjunto de conocimientos que constituyen fundamentos teóricos-prácticos, técnico-metodológicos y estructural-funcionales de la evaluación de políticas públicas, creado, aplicado y transmitido por los evaluadores y evaluados para conocer, comprender, explicar e interpretar la calidad

del gasto alcanzada, como base para la toma de decisiones dirigidas a mejorar los bienes y servicios públicos y el impacto de las políticas públicas introducidas;

VI.- Dirección General: La Dirección General del Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Sonora;

VII.- Entes públicos obligados: Los Poderes Ejecutivo, Legislativo y Judicial; Los Entes autónomos; los Ayuntamientos; y las entidades de la administración pública paraestatal y paramunicipal, todos del Estado de Sonora;

VIII.- Evaluación: Análisis sistemático y objetivo de los programas y políticas públicas que tiene como finalidad determinar la pertinencia y el logro de sus objetivos y metas, así como su eficiencia, eficacia, calidad, resultados, impacto y sostenibilidad;

IX.- Instituto: Al Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Sonora;

X.- Ley: La Ley que crea el Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Sonora;

XI.- Marco lógico: Metodología para la elaboración de la matriz de indicadores para resultados, mediante la cual se describe el fin, propósito, componentes y actividades, así como los indicadores, las metas, medios de verificación y supuestos para cada uno de los objetivos de los programas presupuestarios;

XII.- Medición: Elemento de control de gestión que identifica de forma cuantitativa y cualitativa el grado de cumplimiento de la misión gubernamental y su comportamiento a partir de indicadores de desempeño;

XIII.- Nueva Gestión Pública: Modelo de cultura organizacional, directiva y de gestión que pone énfasis en los resultados sin dejar de observar procedimientos, que busca crear resultados concretos de la acción pública, encaminado a valorar lo realmente obtenido y que genera información adecuada para transformar los procesos de creación de valor público;

XIV.- Observación: Al señalamiento de carácter no vinculatorio que emite el Consejo a los entes públicos obligados derivado de una evaluación externa por el que se proponen cambios en el diseño y operación de los programas presupuestarios y la política pública para su mejora;

XV.- Política pública: Curso de acciones de gobierno que propone adecuar, continuar o generar nuevas realidades, deseadas en el nivel territorial e institucional contrastando intereses sociales, políticos y económicos;

XVI.- Programa de trabajo: El programa anual de trabajo del Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Sonora;

XVII.- Presupuesto basado en Resultados: Conjunto de actividades y herramientas objetivas que permite apoyar las decisiones presupuestarias que incorpora consideraciones sobre los resultados del ejercicio de los recursos públicos con la finalidad de mejorar la calidad del gasto, la mejora de los bienes y servicios públicos y promover la transparencia y rendición de cuentas;

XVIII.- Programa presupuestario: Categoría programática que permite organizar, en forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos con el fin de que se produzcan bienes o servicios públicos destinados al logro de resultados socialmente relevantes; al tiempo que identifica su alineación con los objetivos estratégicos del Plan Estatal de Desarrollo, las actividades específicas realizadas por las dependencias y entidades para la producción de bienes o servicios públicos, y las unidades responsables que participan en su ejecución;

XIX.- Recomendación: La resolución de carácter vinculatorio aprobada por el Consejo a los entes públicos obligados, derivada de una evaluación externa, que tiene como finalidad la reorientación y reforzamiento de los programas presupuestarios y la política pública;

XX.- Reglamento: El Reglamento Interior del Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Sonora; y

XXI.- Seguimiento: Apreciación sistemática y objetiva de un plan, programa o proyecto en curso, específicamente en lo relativo a su operación y resultados.

Artículo 6.- Para el estudio, planeación y despacho de los asuntos que le competen, el Instituto contará con:

I.- Un Consejo General.

II.- Una Secretaría Ejecutiva.

III.- Las unidades administrativas que determine el Consejo General y que se autoricen en su presupuesto, en los términos de las disposiciones aplicables y conforme a su disponibilidad presupuestaria.

CAPÍTULO SEGUNDO PRINCIPIOS, TRANSPARENCIA Y PARTICIPACIÓN CIUDADANA

Artículo 7.- El Instituto respetará en su actuación los principios de interés general, objetividad, eficacia, economía y servicio de la sociedad en general, y además en los siguientes:

I.- El de independencia de criterio, dictamen y juicio en la realización de sus trabajos sobre la base de valores de responsabilidad pública;

II.- Los de transparencia y participación, entendidos respectivamente como la rendición de cuentas a la ciudadanía y como el fomento de la participación social, en la realización de los trabajos propios del objeto de la presente ley;

III.- Los de autonomía y responsabilidad, entendidos respectivamente como la capacidad del Instituto de gestionar con autonomía los medios puestos a su disposición para alcanzar los objetivos comprometidos, y como la disposición de la misma a asumir las consecuencias de los resultados alcanzados; y

IV.- Principio de calidad y mejora continua, entendido como el compromiso sistemático con la autoevaluación y la utilización de modelos de excelencia que permitan establecer áreas de mejora y prestar sus servicios de forma innovadora.

Artículo 8.- El Instituto en la realización de sus trabajos, deberá propiciar la consulta y participación de la ciudadanía y actores interesados en la evaluación de las políticas públicas, promoviendo estudios de opinión de la sociedad, así como foros, consultas, paneles con representantes de la sociedad civil en general.

Los resultados de sus actividades deberán ser accesibles a la ciudadanía interesada, y se incorporarán a la página electrónica del Instituto.

CAPÍTULO TERCERO DEL CONSEJO GENERAL

Artículo 9.- El Consejo es el órgano máximo de autoridad y toma de decisiones. Para el desempeño de sus tareas, podrá constituir las comisiones o grupos de trabajo que considere convenientes.

Artículo 10.- El Consejo estará conformado por: siete consejeros propietarios, quienes designarán a su Presidente de entre sus miembros; así como al consejero que fungirá como Secretario Ejecutivo y al Consejero que asumirá las funciones de la administración del patrimonio del Instituto.

Durarán en su encargo cinco años pudiendo ser reelectos por un periodo igual. Los Consejeros serán electos por el Congreso del Estado de Sonora, mediante la Comisión Especial que las dos terceras partes de las y los Diputados presentes aprueben, misma que convocará, y deberá tomar en cuenta a las Instituciones de Educación Superior, de Investigación del Estado de Sonora, Centro de Investigaciones Parlamentarias, para su aportación de los perfiles, y agenda del Instituto, y demás temas, que sea sujeto del interés público que integrará la convocatoria.

Artículo 11.- El Consejo tendrá las siguientes atribuciones:

I.- Evaluar los resultados e impactos obtenidos con la intervención de los entes públicos obligados a través de las políticas públicas y los programas presupuestarios, adoptando para ello los criterios de pertinencia, eficiencia, eficacia y sostenibilidad;

II.- Elaborar un informe anual sobre el cumplimiento de los objetivos y metas de las políticas públicas y los programas presupuestarios de los entes públicos obligados;

III.- Definir y establecer los lineamientos para la realización de las evaluaciones internas, propias, cuando el instituto evalúa; y, externas a los entes públicos obligados;

IV.- Decidir sobre la incorporación o permanencia de las personas en el Directorio de Evaluadores Externos;

V.- Organizar, definir y realizar, directamente o a través de terceros, las evaluaciones externas de los objetivos y metas de las políticas y programas presupuestarios de los entes públicos obligados;

VI.- Elaborar el Programa anual de trabajo del Instituto, distinguiendo en él las tareas que le corresponderá realizar a los Consejeros, al titular de la Dirección General y a su personal de estructura;

VII.- Diseñar, aprobar y organizar las actividades de capacitación en los temas de su competencia;

VIII.- Invitar para participar en las sesiones o reuniones de trabajo, con voz pero sin voto, a todas aquellas personas que considere conveniente;

IX.- Definirá la metodología y los términos de referencia a los que deberán apegarse dichas evaluaciones;

X.- Aprobará la convocatoria de evaluaciones que será emitida por la Dirección General;

XI.- Decidirá sobre las propuestas de entre quienes respondan a la convocatoria en tiempo y forma, o bien declarará desierto el concurso en cuyo caso las adjudicará de manera directa de acuerdo a la normatividad aplicable;

XII.- Dará seguimiento al desarrollo de la evaluación de forma personal a través de por lo menos dos de sus integrantes o del personal de la estructura de la Dirección General;

XIII.- Dictaminará las evaluaciones, a su término, con base en el cumplimiento adecuado de los términos de referencia, los términos de la contratación y los estándares de calidad que el Consejo establezca;

XIV.- Resolverá su aprobación en definitiva;

XV.- Emitirá y publicará las recomendaciones y las observaciones con base en las evaluaciones externas de los objetivos y metas de las políticas públicas y los programas presupuestarios;

XVI.- En los casos de controversia relacionados con las recomendaciones, emitir la resolución que corresponda y enviarla por conducto del Director General al Titular de los poderes, organismo autónomo o Presidente Municipal, según corresponda; y

XVII.- Las demás necesarias para el cumplimiento de sus funciones.

Artículo 12.- El Consejo sesionará válidamente cuando esté presente la mayoría simple de sus integrantes. Las sesiones del Consejo serán convocadas por su Presidente o por el Secretario Ejecutivo, de acuerdo con el calendario anual aprobado o bien cuando lo soliciten formalmente al menos dos tercios de las y los Consejeros.

El Consejo deberá sesionar por lo menos doce veces al año de manera ordinaria y de manera extraordinaria cuando lo estime necesario, previa convocatoria.

Artículo 13.- La o El Presidente del Consejo tendrá las siguientes facultades:

I.- Presidir las sesiones del Consejo;

II.- Convocar por sí mismo o a través del Secretario Ejecutivo a las sesiones ordinarias definidas en el calendario y las extraordinarias que considere necesarias o cuando lo soliciten dos Consejeros, así como instalar y moderar los debates de las mismas, bajo un orden del día de la sesión respectiva;

III.- Poner a consideración del pleno los asuntos tratados en las sesiones y someterlos a votación;

IV.- Ejercer la representación legal del Instituto, y en caso necesario, designar apoderado legal que le represente;

V.- Aprobar las políticas y normas para la administración de los recursos humanos, financieros y materiales del Instituto, con apego a las disposiciones de la Ley de Egresos, y demás Leyes aplicables;

VI.- Nombrar, remover, dirigir y coordinar a los funcionarios y al personal bajo su autoridad y aplicar en su caso las sanciones administrativas a que se hagan merecedores conforme a la ley;

VII.- Enviar al Titular del Poder Ejecutivo del Estado y al Congreso del Estado un informe anual sobre las actividades realizadas por el Instituto, asimismo, deberá comparecer ante el Congreso del Estado

dentro de los primeros quince días de iniciado el segundo período ordinario de sesiones del primero, segundo y tercer año constitucional de la Legislatura que corresponda del Congreso del Estado de Sonora, a rendir un informe anual de su gestión;

VIII.- Elaborar el proyecto de Presupuesto Anual de Egresos del Instituto y el Informe respectivo sobre su ejercicio para presentarse al Congreso del Estado, por conducto del órgano de gobierno interior, encargado de la administración y de su representación política.

El anteproyecto de presupuesto de egresos, deberá ser elaborado y autorizado conforme a lo establecido en la legislación local aplicable, con base en objetivos, parámetros cuantificables e indicadores del desempeño; deberá ser congruente con el Plan Estatal de Desarrollo y los programas derivados de los mismos, e incluirá cuando menos lo establecido en la Ley de Presupuesto de Egresos del año fiscal correspondiente del Estado de Sonora, además deberá ser remitido a la Secretaría de Hacienda del Gobierno del Estado, para su integración e implementación conforme al presupuesto previamente aprobado para tal efecto.

IX.- Suscribir en términos de la legislación aplicable, convenios de colaboración con los poderes, autoridades, organismos, instituciones académicas y asociaciones civiles, o quien considere necesario para el cumplimiento de los objetivos de la presente Ley; y

X.- Las demás que le señale la Ley, el Reglamento Interior y otros ordenamientos legales aplicables.

Artículo 14.- Corresponde a la Secretaría Ejecutiva del Consejo:

I.- Convocar bajo un orden del día a las sesiones del Consejo;

II.- Proponer el orden del día en las sesiones, para su consideración y en su caso aprobación;

III.- Enviar cuarenta y ocho horas antes del día de la sesión, a los consejeros para su estudio, la documentación de los asuntos a tratar en las sesiones;

IV.- Asistir a las sesiones ordinarias y extraordinarias del Consejo;

V.- Pasar lista de asistencia y verificar que exista el quórum legal para iniciar las sesiones;

VI.- Elaborar el proyecto de calendario de sesiones ordinarias y someterlo para su aprobación;

VII.- Dar lectura al acta de la sesión anterior y tomar nota de las observaciones de sus integrantes para su modificación;

VIII.- Levantar las actas de las sesiones que celebre el Consejo y someterlas a su aprobación, obteniendo las firmas de los asistentes;

IX.- Llevar el registro y dar seguimiento a los acuerdos tomados en las sesiones; y

X.- Las demás que el Consejo le asigne.

Artículo 15.- La toma de decisiones del Consejo se realizará preferentemente por consenso y cuando éste no sea posible, por votación; pudiendo solicitar, quien tenga un punto de vista distinto, que su opinión quede debidamente asentada en el acta respectiva.

CAPÍTULO CUARTO DE LAS Y LOS CONSEJEROS.

Artículo 16.- Las y Los Consejeros, deberán reunir para su designación los siguientes requisitos:

I.- Ser de ciudadanía Sonorense en ejercicio de sus derechos;

II.- Tener treinta y cinco años de edad al día de su designación;

III.- Poseer título de Doctorado, y el resto de Maestría y/o Licenciatura, con cedula profesional respectivamente, debidamente expedidas cinco años de antigüedad previa a la fecha de la convocatoria para la integración del Consejo, y acreditar experiencia mínima en materia administrativa;

IV.- Gozar de buena reputación y reconocido prestigio;

V.- No haber sido condenado por delito intencional que amerite pena corporal;

VII.- No haber sido Gobernador del Estado, titular de alguna de las secretarías de despacho del Ejecutivo, Fiscal General, Diputado, Diputado Federal, Senador, Presidente, Síndico o Regidor de Ayuntamiento, o Consejero o Comisionado de algunos de los otros organismos constitucionales autónomos, por lo menos seis años previos al día de la designación;

VIII.- No haber sido dirigente de ningún partido o asociación política ni Ministro de ningún culto religioso, por lo menos diez años antes de su designación; y

IX.- En la integración del Consejo, se integrara cuando menos por una tercera parte, de acuerdo a lo que dispone la Fracción Tercera del presente artículo, y el resto de sus integrantes bastará que acrediten Licenciatura o Maestría con cedula profesional expedida cinco años anteriores a la fecha de la convocatoria.

Artículo 17.- La designación de las y los Consejeros será irrevocable, gozarán de inamovilidad para el periodo que fueron designados, a excepción de los cargos de responsabilidad, total autonomía, independencia y libertad de criterio. Su actividad no estará subordinada a ninguna autoridad y su único compromiso será cumplir con la encomienda estipulada en la ley. Nunca podrán ser reconvenidos en virtud de sus opiniones, las que pueden expresarse con entera libertad respecto de sus funciones. No podrá aducirse incumplimiento de sus responsabilidades cuando ello se deba a enfermedad.

Artículo 18.- La designación y en su caso ratificación de los Consejeros será de acuerdo a lo establecido en la presente Ley, y demás normas que haya lugar.

Artículo 19.- En caso de ausencia o renuncia de algún Consejero, el Congreso del Estado designará, un sustituto a fin de que se complete el periodo para el cual hubiera sido designado el primero.

Artículo 20.- Dada la naturaleza de las funciones del Instituto, los Consejeros no podrán realizar evaluaciones, consultorías o asesorías remuneradas para ninguna entidad del sector público de los tres órdenes de gobierno o cualquier instancia que les signifique conflicto de interés.

CAPÍTULO QUINTO DE LA DIRECCIÓN GENERAL

Artículo 21.- La o El Consejero Presidente asumirá la titularidad de la Dirección General.

Artículo 22.- La o El Consejero Presidente en funciones de Director General, tendrá las siguientes atribuciones:

I.- Administrar al Instituto;

II.- Presentar al Consejo la propuesta de Programa Ejecutivo Anual;

III.- Presentar al Consejo los estados financieros, de ejecución presupuestaria e informes programáticos trimestrales del Instituto;

IV.- Formular los programas de organización y modernización del Instituto;

V.- Proponer los procedimientos y métodos de trabajo para que las funciones del Consejo se realicen de manera eficiente, articulada, congruente y eficaz;

VI.- Implementar sistemas eficientes para la administración del personal y de los recursos financieros del Instituto;

- VII.- Presentar periódicamente al Consejo el informe del desempeño de las actividades del Instituto;
- VIII.- Suscribir los contratos que regulen las relaciones laborales del Instituto con sus trabajadores de acuerdo con las disposiciones legales aplicables;
- IX.- Delegar en los casos que fuere necesario o por ausencia temporal, de manera expresa y por escrito, facultades a alguno de los consejeros;
- X.- Atender las solicitudes de asesoría, consulta u opinión técnica que le sean requeridas;
- XI.- Celebrar los convenios que el Instituto requiera para el cumplimiento de sus tareas con los entes públicos obligados, para la contratación de las evaluaciones externas, los pagos de las mismas serán a cargo de los recursos presupuestales del ente público obligado;
- XII.- Establecer las relaciones interinstitucionales estatales, nacionales e internacionales afines a las funciones del Instituto;
- XIII.- Establecer las medidas necesarias para dar cumplimiento a la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Sonora;
- XIV.- Enviar los dictámenes, a los que se refiere el artículo 11, fracción V de esta Ley;
- XV.- Solicitar y recibir la información de los entes públicos obligados;
- XVI.- Instrumentar los procesos que aseguren un correcto cumplimiento de las recomendaciones que emita el Consejo;
- XVII.- Recibir la justificación que en su caso, emitan los entes públicos obligados, respecto de las recomendaciones emitidas;
- XVIII.- Implementar acciones de difusión, promoción y capacitación propias del actuar y objetivos del Instituto; y
- XIX.- Las demás necesarias para el cumplimiento de sus funciones, en los términos de la presente ley y las demás disposiciones legales aplicables.

Artículo 23.- La estructura de la Dirección General, con estricto apego a los lineamientos y metodologías que determine el Consejo, realizará las actividades que en el Programa de trabajo le sean asignadas a fin de contribuir con el logro de los objetivos y atribuciones legales del Instituto.

CAPÍTULO SEXTO DE LAS EVALUACIONES Y RECOMENDACIONES

Artículo 24.- Las evaluaciones constituyen procesos de aplicación de un método sistemático que permite conocer, explicar y valorar al menos, el diseño, la operación, los resultados y el impacto de las políticas públicas y los programas presupuestarios de los entes públicos obligados.

Las evaluaciones deberán detectar sus aciertos y fortalezas, identificar sus problemas y en su caso, formular las observaciones y recomendaciones para su reorientación y fortalecimiento.

Tendrán el propósito de consolidar las soluciones de los entes públicos, de los temas de interés público en el Estado de Sonora.

Artículo 25.- Las evaluaciones podrán ser internas o externas. La evaluación interna es la que se realiza a través de personal propio del Instituto.

Las evaluaciones externas son las que se, realizan a través de terceros a quienes mediante convenio se contrate para ese fin. Para su realización, el Consejo deberá conformar un directorio de evaluadores externos.

No podrán ser evaluadores externos aquellas personas que tengan algún conflicto de interés con el programa presupuestario, la política pública o el ente público obligado a evaluar.

Artículo 26.- Todas las evaluaciones externas serán dictaminadas y aprobadas por el Consejo. Éste elaborará anualmente un Programa de Evaluaciones Externas y ordenará a la Dirección General su publicación en la página electrónica del Instituto y en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado.

Artículo 27.- El Consejo elaborará para cada convocatoria de evaluaciones un documento marco que especifique los tipos de evaluación, así como los términos de referencia requeridos para cada uno. La Dirección General se encargará de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado y en la página electrónica del Instituto.

Artículo 28.- Los resultados de las evaluaciones que realice el Instituto serán entregados a la Secretaría Ejecutiva, una vez que tengan carácter definitivo, mismo que deberá ser publicado en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado y en la página electrónica del Instituto, o bien un resumen ejecutivo del resultado de la evaluación.

Artículo 29.- De la misma manera los resultados de las evaluaciones a que se refiere el párrafo anterior, serán remitidas a los entes públicos obligados, dando vista de los mismos a la Secretaría de Finanzas y

de Administración, en el caso del Poder Ejecutivo; y, de las tesorerías municipales o su equivalente, en el caso de los Municipios para los efectos del Título Quinto del Municipio Libre de la Constitución Política del Estado de Sonora.

Artículo 30.- Para llevar a cabo las evaluaciones externas, la Dirección General informará al ente público obligado del inicio de la misma y concertará una reunión entre el evaluador designado y el evaluado a fin de establecer los términos de la colaboración y facilitar el proceso.

Artículo 31.- La Dirección General emitirá convocatorias públicas, aprobadas por el Consejo, dirigidas a los evaluadores externos, a efecto de que:

I.- Se inscriban para conformar un Directorio de Evaluadores Externos, el cual se actualizará permanentemente.

II.- Concurran por la asignación de las evaluaciones propuestas en cada convocatoria correspondiente.

Artículo 32.- La asignación de evaluaciones externas a terceros se realizará entre quienes hayan respondido en tiempo y forma a la convocatoria pública que emita la Dirección General y formen parte del Directorio de Evaluadores. Las propuestas recibidas serán dictaminadas por el Consejo y éste podrá declarar algún concurso desierto en cuyo caso asignará la evaluación directamente. La Dirección General se encargará de instrumentar las decisiones del Consejo al respecto.

Artículo 33.- Antes de asignar la evaluación externa a un tercero, el Consejo a través de la Dirección General, verificará que esté inscrito en el Directorio y que no exista conflicto de interés entre el evaluador y el ente público obligado o con algún integrante del Consejo, en éste último caso el integrante del Consejo deberá excusarse de participar en el proceso de selección del evaluador.

Artículo 34.- En el caso de las evaluaciones asignadas a terceros, el Consejo dará seguimiento puntual a toda la evaluación a través de por lo menos dos Consejeros, quienes deberán entregar su dictamen por escrito al pleno del Consejo debidamente fundamentado, mismo que podrá consistir en:

I.- Aprobación;

II.- Aprobación parcial; y

III.- No aprobación.

En caso de la fracción segunda, se podrán añadir recomendaciones para que el evaluador mejore o amplíe la evaluación y los plazos para hacerlo. En el caso de la tercera fracción el pleno del Consejo solicitará a

la Dirección General la baja temporal del evaluador externo del Directorio, además de las penalizaciones previstas en el convenio o contrato respectivo.

El pleno del Consejo con base en el dictamen formulado por los miembros del Consejo responsables del seguimiento de las evaluaciones específicas, será quien emita el dictamen.

Artículo 35.- El proyecto de las recomendaciones será elaborado por lo menos por dos Consejeros y en caso de que exista controversia para su aprobación, ésta deberá ser resuelta preferentemente por consenso y de no ser posible, se procederá a votación.

Las evaluaciones, así como sus resultados, presentadas en tiempo y forma al Consejo, que no hayan sido objetadas técnicamente por éste, deberán ser publicadas en un plazo no mayor a siete días naturales.

Artículo 36.- El Consejo con base en las evaluaciones, y otras consideraciones debidamente fundamentadas, formulará recomendaciones y observaciones dirigidas a los entes públicos obligados, y la Dirección General se las hará llegar por escrito en un plazo no mayor a cinco días hábiles posteriores al acuerdo correspondiente del Consejo.

Artículo 37.- La Dirección General llevará el registro de las evaluaciones realizadas y dará seguimiento correspondiente a las recomendaciones y observaciones efectuadas en los plazos establecidos para tal fin.

CAPÍTULO SÉPTIMO DE LA REVISIÓN DE LAS EVALUACIONES

Artículo 38.- Una vez recibidas por escrito las recomendaciones que apruebe y emita el Consejo, los entes públicos obligados, contarán con diez días hábiles, para aceptar o no aceptar, cada una de las recomendaciones recibidas. Agotado el plazo sin que se dé respuesta por escrito, éstas se tendrán por aceptadas y tendrán el carácter de definitivas.

En caso de ser aceptadas las recomendaciones, se deberá informar por escrito dicha circunstancia al Consejo, a través de la Dirección General, debiendo detallar las medidas y tiempos que los entes públicos obligados tomarán para cumplirlas. Toda esta información se publicará en la página de internet del Instituto.

Artículo 39.- En caso de que los entes públicos obligados no acepten las recomendaciones, deberán argumentar su negativa, mediante escrito dirigido tanto al Consejo como a la Dirección General.

Una vez recibido el escrito de inconformidad, dentro del plazo de diez días hábiles, el Consejo examinará los argumentos expuestos por el responsable del programa evaluado y podrá aceptarlas, pero en caso de

considerarlas infundadas, solicitará a la Dirección General convocar a una reunión entre el Consejo y el ente público obligado, para escuchar los argumentos y demás datos relacionados con dicha inconformidad.

Artículo 40.- La Comisión tendrá veinte días hábiles a partir de la recepción del escrito de inconformidad, para resolver en definitiva las recomendaciones controvertidas.

En caso de ratificarse las recomendaciones hechas por el Consejo, éstas serán comunicadas de acuerdo a lo establecido en el artículo 11, fracción XVI de esta Ley.

La Dirección General hará pública la recomendación y los resultados de la evaluación a través de la página de internet del Instituto.

Artículo 41.- Agotado el plazo para el cumplimiento de la recomendación, el Consejo emitirá por escrito un dictamen, mismo que hará público.

En caso de cumplimiento, la Dirección General entregará públicamente una constancia que así lo acredite, y en caso de incumplimiento u omisión por parte de los entes públicos obligados, o bien de los servidores públicos responsables de atenderlas, se notificará de tal circunstancia a la Contraloría del Estado, para los efectos conducentes; así como a las autoridades competentes a fin de deslindar responsabilidades de carácter administrativo, civil o penal.

CAPÍTULO OCTAVO DEL CARÁCTER PÚBLICO DE LAS METODOLOGÍAS Y PRODUCTOS DEL INSTITUTO

Artículo 42.- Toda la información del Instituto será pública de acuerdo a lo establecido por la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública del Estado de Sonora. El Instituto se reserva todos los derechos patrimoniales hasta el momento de hacer públicos sus trabajos.

Artículo 43.- El Consejo aprobará la divulgación de los resultados de las mediciones, evaluaciones y recomendaciones a las que dieran lugar cuando éstas tengan el carácter de definitivas. En los periodos electorales, la divulgación de los resultados de las mediciones y evaluaciones no podrá hacerse desde el inicio de las precampañas hasta un día después de la celebración de la jornada electoral, atendiendo lo dispuesto por la Ley de Instituciones y Procedimientos Electorales del Estado de Sonora.

Artículo 44.- Para la publicación de los dictámenes del Instituto, se requerirá de la no objeción previa del Consejo. Dado lo anterior, el Director General procederá, en un plazo no mayor a siete días naturales a su difusión a través de la página de internet del Instituto para que puedan ser utilizados libremente por cualquier persona con la única obligación de citar la fuente. Las bases de datos, los métodos, y en su caso

las bitácoras de cómputo, en las que se hubieran sustentado las evaluaciones serán en todos los casos, de acceso público y gratuito a través de la página de internet del Instituto.

CAPÍTULO NOVENO DEL PATRIMONIO DEL INSTITUTO

Artículo 45.- El patrimonio del Instituto se integrará con:

- I.- Los bienes muebles e inmuebles que adquiera por cualquier título;
- II.- Los recursos que le sean asignados de acuerdo a la Ley de Egresos;
- III.- Las aportaciones voluntarias, donaciones, herencias o legados que reciba de personas físicas o morales, nacionales o extranjeras; y
- IV.- Los demás bienes, recursos y derechos que adquiera por cualquier título de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables.

CAPÍTULO DÉCIMO DEL RÉGIMEN LABORAL

Artículo 46.- El personal del Instituto estará sujeto al contenido del artículo 123 de la Constitucional Política de los Estados Unidos Mexicanos.

TRANSITORIOS

Artículo Primero.- La presente Ley entrará en vigor a los dos años de su publicación en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora, y su respectivo Reglamento que estará el Poder Ejecutivo del Estado de Sonora de expedir y publicar en el Boletín Oficial del Gobierno del Estado de Sonora.

En el período de los dos años, se instalará una mesa de trabajo integrada por las Instituciones de Educación Superior e Investigación que operan con presupuesto público del Estado de Sonora, previa convocatoria para tal fin, por parte del Congreso del Estado de Sonora, con el objetivo de que se establezca la ruta crítica hacia la integración del Instituto.

Además, a la mesa integradora, se incorporará el Poder Ejecutivo Estatal, Poder Judicial, así como los Ayuntamientos de los Municipios del Estado de Sonora. La Mesa la Coordinara el Presidente de la Comisión Especial de Diputados que se integre para tal fin por las dos terceras partes de las y los Diputados Presentes de la sesión ordinaria de que trate el tema, ya sea la presente Legislatura o la del siguiente período constitucional 2021-2024.

Artículo Segundo. Los nombramientos de los integrantes del Consejo General del Instituto de Evaluación de Políticas Públicas del Estado de Sonora, se deberán realizar a más tardar noventa días antes de la entrada en vigor de la presente Ley.

Pleno de Sesiones del H. Congreso del Estado de Sonora

Hermosillo, Sonora a 09 de Abril del 2019.



**C. DIP. GRICELDA LORENA SOTO ALMADA
GRUPO PARLAMENTARIO DE MORENA**